

Uchwała Nr SO-0954/7/10/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 marca 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Piaski za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019, poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Piaski sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie Wójta Gminy Piaski z wykonania budżetu za rok 2019, przedłożone tut. Izbie w dniu 24 marca 2020 roku wraz z informacją o stanie mienia Gminy Piaski. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2019 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z przedkładanymi Izbie sprawozdaniami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.
 1. W części opisowej sprawozdania Wójt przedstawił szczegółowe informacje o wykonanych dochodach i wydatkach w podziale na poszczególne działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej. Wykazane zostały także zaległości do zapłaty na koniec 2019 roku w poszczególnych tytułach. W sprawozdaniu zostały omówione ulgi i rozłożenia podatków na raty w trakcie roku budżetowego. Szczegółowo zostały zaprezentowane udzielane z budżetu dotacje.
 2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:
 - sprawozdanie z wykonania dochodów budżetu Gminy Piaski za 2019 r.,
 - informację z wykonania wydatków budżetu Gminy Piaski za 2019 rok,

- sprawozdanie z wykonania dotacji celowych budżetu Gminy Piaski na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami za 2019 r.,
- zmiany w planie wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 za 2019 rok.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Piaski za 2019 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

- II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych.
- III. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za 2019 rok został wykonany z nadwyżką budżetową w kwocie 2.038.525,92 zł, przy planowanym deficycie 892.000,00 zł, bowiem:
- a) dochody wykonano w wysokości 41.790.320,05 zł, tj. 101,42 % planu, z tego:
 - dochody bieżące w wysokości 40.705.350,68 zł, tj. 101,41 % planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 1.084.969,37 zł, tj. 102,06 % planu,
 - b) wydatki wykonano w wysokości 39.751.794,13 zł, tj. 94,43 % planu, z tego:
 - wydatki bieżące w wysokości 37.023.799,32 zł, tj. 94,62 % planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 2.727.994,81 zł, tj. 91,88 % planu.

Dochody bieżące wykonano w kwocie wyższej niż wydatki bieżące, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody ogółem Jednostka zrealizowała w wysokości 2.691.182,04 zł, w tym 940.320,04 zł z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych oraz 1.750.862,00 zł z tytułu wolnych środków. Jednostka nie planowała i nie zrealizowała żadnych przychodów zwrotnych.

W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 808.000,00 zł. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS – „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019”. Ze sprawozdania Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2019 roku” wynika, że zadłużenie Gminy wyniosło 1.141.018,98 zł, co stanowi 2,73 % wykonanych dochodów.

- IV. Na podstawie przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że:
1. W niżej wymienionej podziałce klasyfikacji budżetowej poniesiony został wydatek związany z wypłatą kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	4-ta cyfra	Plan	Wykonanie
700	70005	459	0	8 000,00	8 000,00
700	70005	460	0	7 000,00	4 211,91

Na str. 3 sprawozdania Wójt wyjaśnił, że są to kary i odszkodowania za przejętą działkę oraz kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych – odszkodowania zgodne z art. 18 ust. 5 ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego.

2. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 90.456,87 zł (rozdziały 85153 – „Zwalczanie narkomanii” oraz 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”), przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w kwocie 99.312,27 zł (rozdział 75618 – „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0480 – „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych).

Dochody § 0480		Wydatki		
Plan w zł	Wykonanie w zł	Rozdział	Plan w zł	Wykonanie w zł
103 000,00	99 312,27	85153	2 000,00	1 560,00
		85154	117 595,00	88 896,87
		Razem	119 595,00	90 456,87

Zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
 - 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii
- i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

- V. Gmina we własnym zakresie realizuje zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Planowanie i wykonanie dochodów jak i wydatków przedstawia się następująco:

Dochody w zł dz. 900 rozdz. 90002 §0490		Wydatki w zł dz. 900 rozdz. 90002 §§ 4210, 4300, 4430, 4610	
Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie
1.350.000,00	1.124.888,53	1.380.000,00	1.257.893,62

- VI. W sprawozdaniu omówiono stan realizacji zadań wykonywanych w cyklu wieloletnim, czym wypełniono wymogi określone w art. 269 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

VII. Załączona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonej informacji o stanie mienia Wójt opisał dochody majątkowe, przy czym zostały omówione dochody uzyskane także w następujących paragrafach klasyfikacji budżetowej: § 6290 – „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł”, § 6257 – „Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego”, § 6330 – „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)” oraz § 6300 – „Dotacja celowe otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”. Wymienione wyżej paragrafy stanowią dochody majątkowe gminy, natomiast nie są dochodami uzyskiwanymi z mienia gminnego.

Z kolei, nie zostały omówione dochody bieżące uzyskiwane z gospodarowania mieniem gminnym, mianowicie:

- § 0470 – „Wpływy z opłat za trwałe zarząd” – wykonane dochody wyniosły 73,75 zł
- § 0550 – „Wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego gruntu” – wykonane dochody wyniosły 88.874,46 zł
- § 0750 – „Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze” – wykonane dochody wyniosły 176.597,83 zł.

Powyższe Skład Orzekający ustalił na podstawie sprawozdania budżetowego Rb-27S – „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019”.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego


Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia